

ועדת שלושה לפי חוק מכרזים משותפים - מכרז משכ"ל ש / 2019 / 22 למתן שירותי אבטחה ושמירה - פרוטוקול הדיון מיום 27.8.18

חברי ועדה נוכחים:

רון היילפרן, מנכ"ל
ירון סולברג, יועמ"ש
גל רז, ס. גזבר

משתתפים:

זכאי שריקי, קב"ט מוסדות חינוך של העירייה
נפתלי אלמגור, מחלקת הביטחון של העירייה
אביטל רבינוביץ, נציגת משכ"ל
חזי קינן, מנהל מחלקת חוזים ומכרזים

1. נוהל אבטחה ושמירה במוסדות חינוך

זכאי שריקי:

העירייה מקבלת שירותי אבטחה ושמירה על מוסדות חינוך מ-2 קבלנים מכח מכרזי משכ"ל, כאשר כל החוזים מהחוזים מסתיים במועד אחר - ככלל, חברה מאבטחת את גני הילדים וחברה נוספת את בתי הספר.

חברת מודיעין אזרחי מאבטחת את גני הילדים. ההתקשרות מולה תסתיים בחודש אפריל 2020. חברת ניב ביטחון מאבטחת את בתי הספר וההתקשרות עימה הינה עד ליום 31.8.2019, ולצורך כך נדרשנו לצאת בהליך חדש.

הליכים אלה הינם עתירי כח אדם ומורכבים ולמשכ"ל יש ניסיון רב שנים ברשויות רבות בהתקשרויות אלה. כן יש למשכ"ל יחידה המפקחת על זכויות העובדים, דבר שהוא חיוני במכרז מסוג זה. גם לנו בעירייה ניסיון טוב עם משכ"ל ועם הקבלנים מטעמה בכל השנים בהם מתנהלים מכרזים אלה באמצעותם ואנו מקבלים מהם סיוע כאשר נדרש וכאמור בכל הנוגע לעניין זכויות העובדים. בנוסף, משכ"ל עדכנו את המכרז ופרסמו ממש באחרונה מכרז חדש המותאם יותר לצרכי הרשויות ועפ"י כל דיון ולכן הוחלט גם הפעם לפנות למשכ"ל. עם זאת, אישור משרד הפנים למכרז החדש שלהם התעכב ולכן יצאנו להליך באיחור ואנו מביאים אותו לאישור ממש לפני תום ההתקשרות ותחילת שנת הלימודים.

בהליך גיבשנו יחד עם ס. רה"ע, נאור שירי, את כל הצרכים המעודכנים של הרשות, אשר צורפו כמסמך לכל החברות במכרז. חלק מכך זה גם איחוד של שירותים שקיבלנו מקבלנים שונים וזאת על מנת לחסוך ולהתייעל כמו למשל שירותי הסיור הממונע על אופנוע, שכעת מופיעים בנוהל זה. בהתאם, הפניה למשכ"ל נחתמה ביום 23.7.2019 ונשלחה אליהם ביום 28.7.2019 לאחר מספר עדכונים בנספח.

ביום 31.7.2019 נערך סיור קבלנים בהשתתפות נציגי העירייה וביום 20.8.2019 קיבלנו את תוצאות ההליך, כולל התייחסות ר"ח מטעם משכ"ל.

לפי תוצאות ההליך עולה, כי הקבלן הזול ביותר הינו חברת ניב ביטחון (1997) בע"מ. מדובר בקבלן שהעניק לנו את השירותים גם ב-3 השנים האחרונות, כאשר לפחות בשנה וחצי האחרונות שאני בעירייה, אנו זוכים לשירות טוב שה"כ ללא בעיות מיוחדות. לכן וכן גם לפי המלצת משכ"ל ובדיקת הרו"ח מטעמם, מבוקש לאשר את ההליך, לאשר את זכיית חברת ניב ביטחון בהליך וכן לאשר את משכ"ל לצורך מתן שירותי עריכת וניהול המכרז תמורת העמלה המאושרת ע"י משרד הפנים בשיעור של 2.5%.

בהתאם אני מגיש את המסמכים הבאים :

אישור שר הפנים להתקשרות לפי המכרז מיום 9.7.2018, כולל אישור העמלה, מתקבל ומסומן א';
הפניה החתומה למשכ"ל, כולל הנספח לנוהל אבטחת מוס"ח, מתקבלת ומסומנת ב';
רישום ההשתתפות בסיור הקבלנים מיום 31.7.2019, מתקבל ומסומן ג';
מסמך הבהרות מס' 1, מיום 1.8.2019, מתקבל ומסומן ד';
דוח בדיקת הצעות ע"י רו"ח מטעם משכ"ל, מיום 19.8.2019, מתקבל ומסומן ה';
סיכום נוהל הצעות מאת משכ"ל, כולל טבלת השוואת המחירים, מיום 20.8.2019, מתקבל ומסומן ו';

אביטל רבינוביץ :

לצד מודיעין אזרחי וניב ביטחון שמעניקות את השירות כיום תתווסף עוד חברה לאבטחה ושמירה לצורך אבטחת אירועים.
 במכרז החדש של משכ"ל יש לראשונה פרק נפרד לאירועים, בו יש קבלנים המתעסקים באבטחת אירועים. עם זאת, גם בנוהל של מוס"ח יש מרכיב של כ-20% לאבטחת אירועים וזאת על מנת לאפשר לקבלני המוס"ח אפשרות להעסקה רציפה של העובדים שלהם לפי החוק.
 כך גם תתאפשר לעירייה גמישות להפעלת הקבלנים.

יועמ"ש :

מה ההבדלים בין המחירים ובין החברות?

אביטל רבינוביץ :

קבלן המוס"ח באבטחת אירועים נקב במחירים זולים יותר וזאת כי הוא מחזיק את כח האדם הקיים ממילא. חלק מהחברות התמודדו בשני הנהלים, אך יש חברות שהתמודדו רק בנוהל האירועים.

יועמ"ש :

חשוב שהגדרת חלוקת העבודה בין החברות תהיה ברורה ומוגדרת מראש.

זכאי שריקי :

אציין גם כי היה קושי בשימוש במאבטחי מוס"ח באירועים, כי מאבטח שעובד 8-9 שעות במשמרת לא יכול להמשיך עוד בהעסקה גם לערב.

יועמ"ש:

מה חוות הדעת של משכ"ל על ההצעות?

אביטל רבינוביץ:

ביצענו בדיקות סבירות הצעה להצעה של ניב ביטחון. הרווח שעלה מתוך הבדיקה הינו 2.01%, רווח סביר ומבחינתנו אין מניעה לקבל את ההצעה.

נפתלי אלמגור:

אציין כי המכרז כולל גם סיור עירוני - רק סיירי ביטחון בלי רכבים. יש גם סיירי גני ילדים רכובים על אופנוע, כולל אופנוע.

גל רז:

האם ניתן להתבסס על סיירי הביטחון כמילוי מקום למאבטחי מוס"ח?

זכאי שריקי:

אין אפשרות כי זו הכשרה שונה אבל יש לנו כמה אלטרנטיבות, כך שאנחנו לא מגיעים למצבים כאלה. היום הכוונה של העירייה היא כאמור להכניס את ה"אבטחה המדלגת" של גני ילדים באמצעות אופנועים תחת אותו קבלן ולא לפצל את זה לקבלן נוסף, כפי שקיים כיום.

אביטל רבינוביץ:

בעקבות החוק להגברת האכיפה לא ניתן לנהל מכרז הפסדי ולכן אנחנו עושים את הבדיקות המקדימות. במהלך ההתקשרות אנחנו מבצעים בדיקות שוטפות לכל קבלן, מטפלים בתלונות עובדים, עורכים שימועים אם נדרש וכו'.

מנכ"ל:

כמה אנחנו משלמים לשעה?

זכאי שריקי:

31.5 ש"ח, שזה נמוך באופן יחסי לרשויות שסביבנו.

החלטת הוועדה:

1. בהתאם לסעיף 7 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים, מחליטה הוועדה לאשר את ההליך ולבחור בהצעה הזולה ביותר של חברת ניב ביטחון (1997) בע"מ.
2. כן מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם משכ"ל לצורך קבלת שירותי עריכת המכרז ומתן שירותי ניהול ופיקוח תמורת עמלה בשיעור של 2.5%.

2. נוהל אבטחת אירועים

נפתלי אלמגור:






לצורך אירועי התרבות העירוניים, כולל אירועי הלאום, התקשרנו עד היום עד חברות אבטחת מוסדות החינוך מכח המכרז, אך ללא נוהל נפרד. דבר זה יצר פעמים רבות בעיות של כח אדם ובעיות אחרות ולכן החלטנו להפריד בין הדברים ולצאת לנוהל נפרד, מכח אותו המכרז, לאבטחת אירועים בלבד. הסיבות לביצוע המכרז והנוהל באמצעות משכ"ל הינן כפי שפירט זכאי בדבריו לגבי נוהל אבטחת מוס"ח.

בהליך גיבשנו למעשה את כל הצרכים לפי רשימת האירועים העירוניים הקבועים והמשתנים שהיו בשנים האחרונות. כמובן שהנוהל מאפשר גמישות במידה הצורך ולמקרה שיהיו שינויים או תוספות כאלה ואחרות ללוח האירועים.

בהתאם, פנינו למשכ"ל נחתמה ביום 23.7.2019, יחד עם נספח ספציפי לנוהל האירועים, כאשר ביום 31.7.2019 נערך סיור קבלנים בהשתתפות נציגי העירייה וביום 15.8.2019 קיבלנו את תוצאות ההליך, כולל התייחסות רו"ח מטעם משכ"ל.

לפי תוצאות ההליך עולה, כי הקבלן הזול ביותר הינו חברת ש.נ.ל כח אדם ושמירה בע"מ. לכן ובהתאם להמלצת משכ"ל ובדיקת הרו"ח מטעם, מבוקש לאשר את ההליך ולאשר את זכיית חברת ש.נ.ל כח אדם ושמירה בהליך.

בהתאם אני מגיש את המסמכים הבאים:

אישור שר הפנים להתקשרות לפי המכרז מיום 9.7.2018, כולל אישור העמלה, מתקבל ומסומן ;
 הפניה החתומה למשכ"ל, כולל הנספח לנוהל אבטחת אירועים, מתקבלת ומסומנת ;
 רישום ההשתתפות בסיור הקבלנים מיום 31.7.2019, מתקבל ומסומן ;
 דוח בדיקת ההצעות ע"י רו"ח מטעם משכ"ל, מיום 14.8.2019, מתקבל ומסומן ;
 סיכום נוהל ההצעות מאת משכ"ל, כולל טבלת השוואת המחירים, מיום 15.8.2019, מתקבל ומסומן 

חזי קינן:

אציין, כי אין צורך כעת לאשר שוב את ההתקשרות עם משכ"ל לצורך קבלת שירותי עריכת המכרז והניהול היות שכבר אישרנו זאת בהליך הקודם מכח אותו המכרז.

מנכ"ל:

האם היום למעשה לאירועים נשלם יותר לפי הנוהל הזה מאשר לפי נוהל מוס"ח?

נפתלי אלמגור:

עקרונית נשלם יותר אבל לא יהיו לנו את הבעיות התפעוליות של קושי בגיוס אנשים, יש אפשרות לגייס אנשים מקצועיים – סדרן, בודק וכו', יש התייחסות לאירועים יקרים וגדולים יותר כמו יום העצמאות וכו'. לכן זה מכרז יעיל יותר, מדויק יותר ונכון יותר. אגב עד היום בשל הקשיים התפעוליים נאלצנו הרבה פעמים לעשות הצעות מחיר נפרדות לכל אירוע וזה גם יצא יקר יותר וגם לא יעיל ובעייתי.

מנכ"ל:

איך המחירים בהשוואה למה ששילמנו בשנים קודמות:

נפתלי אלמגור:

על פניו המחירים מעט יותר יקרים מהסכומים ששילמנו בעבר לפי הצעות מחיר רק שכעת כאמור יש לנו יותר ודאות ואין צורך לעשות הצעות מחיר בכל פעם.

מנכ"ל:

אני מבקש מנפתלי לערוך בדיקה מדגמית למחירים ביחס למחירים ששילמנו לאירועים בשנים קודמות.

החלטת הוועדה:

אנו מחליטים לקיים דיון נוסף של הוועדה לאחר בדיקת הנתונים והמחירים בנוהל אל מול הצעות המחיר שיש לנו משנים קודמות.

היום, 27.8.2018;


גל רז, ס. גזבר


ירון סורברג, יועמ"ש


רן היילפרן, מנכ"ל

רשם: חזי קינן